

Comisia pentru cercetarea abuzurilor,
combaterea corupției și petiții

Către: Biroul Permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 183 alin. 3 din Regulamentul Senatului, vă înaintăm prezentul

Raport
asupra petițiilor primite la Comisia pentru cercetarea abuzurilor,
combaterea corupției și petiții în trimestrul I 2018

În perioada 1 Ianuarie– 31 Martie 2018, Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții a fost sesizată pentru a analiza și soluționa 189 petiții.

Din cele 189 de petiții analizate, 182 de petiții au fost luate în considerare și 7 petiții au fost clasate.

Pentru 110 petiții au fost sesizate organele competente pentru analiză și soluționare a problemelor care fac obiectul petițiilor (evidențiate în Anexele II-IV) iar în 72 de cazuri, Comisia s-a adresat direct petiționarilor - pentru a răspunde la întrebările formulate, la solicitările de comunicare a unor informații sau a unui punct de vedere, la cererile de audiere sau de inițiere a unor anchete parlamentare efectuate în cadrul Comisiei, de înființare a unor comisii parlamentare de anchetă etc., ori pentru a le prezenta explicații sau îndrumări, când soluționarea petițiilor excede competența Parlamentului, după caz.

Așa cum am prezentat în Anexele II-IV, pentru soluționarea celor 110 petiții care au fost înaintate unor organe sau structuri ale statului, s-au făcut 96 de sesizări către instituții reprezentând administrația publică centrală sau locală, 11 sesizări către instituții ale sistemului judiciar, alte 22 vizând structuri ale Parlamentului.

Prezentare generală a problemelor care fac obiectul celor mai numeroase cereri, reclamații, sesizări și propuneri:

I. Cereri privind cercetarea unor pretinse abuzuri ale autorităților publice, reclamații împotriva autorităților administrației publice și judecătorești, sesizări asupra unor presupuse acte de corupție:

În această categorie au fost incluse petițiile care semnalează presupuse abuzuri ale statului împotriva persoanelor fizice sau juridice, aspecte care țin de încălcarea legalității, în general, cu referire la: acte și fapte administrative ale

autorităților publice, prin care s-au încălcat drepturile sau interesele legitime ale petiționarilor, tăcerea organelor administrației publice, emiterea tardivă sau chiar neemiterea actelor, acte și fapte ale autorității judecătorești, ale membrilor Guvernului, altor demnitari, funcționari publici etc.

O pondere importantă o reprezintă petițiile având ca obiect solicitări pentru soluționarea cererilor de reconstituire a proprietății, situații în care Comisia s-a adresat fie Comisiei locale de fond funciar, fie Comisiei Județene condusă de Prefect, fie către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietății.

De asemenea, un procent important în problematica ce reiese din obiectul sesizărilor primite, îl reprezintă contestarea hotărârilor judecătorești, a soluțiilor pronunțate de procurori și a răspunsului primit la memoriile adresate Consiliului Superior al Magistraturii, sau de la Inspekția Judiciară, reclamații la adresa magistraților, notarilor publici și executorilor judecătorești, precum și cereri a căror soluționare vizează calea acțiunii în justiție ori acordarea unor consultații juridice. Comisia a înaintat petițiile instituțiilor sistemului judiciar (evidențiate în Anexa III)

Persoanele private de libertate se află într-o pondere importantă printre petenții care se adresează Comisiei, reclamând faptul că în penitenciare, condițiile de detenție nu respectă normele legale, dar și presupuse abuzuri din partea personalului angajat al penitenciarelor. Comisia a audiat, în vederea soluționării acestor plângeri, pe Directorul general al Administrației Naționale a penitenciarelor, alături de directorii mai multor penitenciare importante din țară, în care se presupune că s-ar fi petrecut aceste abuzuri.

Au existat și sesizări al căror subiect nu se înscrie în sfera de activitate a Comisiei, petenții fiind informați asupra motivelor pentru care soluționarea cererilor și reclamațiilor excede competența Parlamentului.

II Cereri, reclamații, sesizări și propuneri care vizează dreptul la un trai decent; Invocarea dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri este asociată, de regulă, cu reclamarea încălcării unuia sau mai multor drepturi – de exemplu, cu încălcarea dreptului de proprietate privată, dreptului la un trai decent, dreptului la ocrotirea sănătății etc. În această categorie am inclus și o parte din petițiile care ridică probleme legate de aplicarea legilor proprietății - legile care stabilesc dispoziții privind reconstituirea sau constituirea dreptului de proprietate asupra imobilelor și legile care reglementează acordarea de compensații sau despăgubiri cetățenilor români, pentru bunurile trecute în proprietatea statului.

În aceeași categorie am inclus și petițiile care ridică probleme legate de nivelul de trai, care vizează:

a) problemele legate de aplicarea unor legi care stabilesc drepturi pentru diferite categorii de beneficiari - pensionari, luptători pentru victoria Revoluției din decembrie 1989, militari, funcționari etc.

b) solicitări de alt gen, spre exemplu, rezolvarea unor probleme edilitare gospodărești, cereri pentru repartizarea de spații, locuințe, etc.

III Cereri și propuneri formulate "de lege ferenda":

În majoritatea cazurilor, Comisia a răspuns petiționarilor informându-i asupra stadiului în care se află proiectul de lege vizat sau asupra condițiilor cerute de lege pentru exercitarea dreptului de inițiativă legislativă. În anumite cazuri, ca excepție de la regulă, petițiile au fost trimise la comisiile permanente competente, potrivit domeniului de activitate, pentru a fi avute în vedere propunerile sau amendamentele supuse atenției Senatului sau către Ministerele de resort.

De cele mai multe ori, cererile privind realizarea unui drept sau interes legitim sunt însoțite de reclamații împotriva autorităților publice abilitate pentru soluționarea acestor cereri, invocându-se dreptul persoanei vătămate de a obține recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei (conform prevederilor art. 52 din Constituția României). Autoritatea competentă pentru soluționarea cererii, potrivit legii, este reclamată la Parlament care, în opinia petiționarului, urmează să cerceteze și să dispună, substituindu-se astfel organelor puterii executive sau judecătorești.

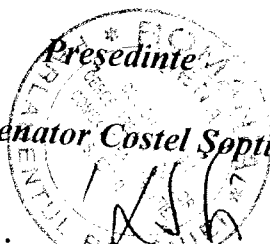
Ca urmare a demersurilor efectuate de Comisie, de cele mai multe ori, autoritățile sesizate răspund că: susținerile petenților se dovedesc a fi neîntemeiate, faptele semnalate nu se confirmă, actele contestate sunt temeinice și legale, verificările efectuate demonstrează că măsurile stabilite se conformează dispozițiilor legale, cererile sunt tardive sau că, nu au fost soluționate favorabil, deoarece nu sunt îndeplinite condițiile stabilite de reglementările legale în materie, etc.


Au fost audiați primari, prefecți, conducători ai unor instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, dar și autorii petițiilor.

Astfel, în relația dintre autorii sesizărilor și instituțiile reclamate, Comisia a contribuit la soluționarea optimă a situațiilor prezentate în primul rând aducând la masa dialogului părțile implicate, luând act de problemele ridicate și căutând pe lângă soluțiile de eliminare a unor situații ce pot conduce la posibile abuzuri și răspunsuri în plan legislativ, pentru modificarea unor acte normative, sau inițierea unora noi, acolo unde situația o impune.

Depunem următoarele anexe:

- Anexa I-Situație petiții;
- Anexa II-Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar;
- Anexa III-Instituții ale sistemului judiciar;
- Anexa IV-Organe ale administrației publice centrale și locale.


Președinte
Senator Costel Șoptică


Secretar
Senator Nicoleta Pauliuc

Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Trimestrul I/2018

Anexa I

Petiții primite	189
Petiții analizate	189
Petiții luate în considerație	182
Petiții clasate	7
Petiții transmise instituțiilor statului și altor organe	110
Petiții soluționate prin răspuns petiționarului	72

Trimestrul I/2018

Anexa II

Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar

	Număr sesizări
Președinte Senat	2
Comisia Juridica, de numiri, disciplină, imunități și validări	7
Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului	1
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital	2
Comisia pentru transporturi și energie	1
Comisia pentru sanatate publică	1
Comisia românilor de pretutindeni	1
Comisia parlamentară a revoluționarilor din Decembrie 1989	1
Comisia pentru munca, familie și protecție socială	
Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității S.R.I.	3
Comisia economică, industrie și servicii	1
Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională	1
Comisia pentru cultură și media	1
TOTAL	22

Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții

Trimestrul I/2018

Anexa III

Instituții ale sistemului judiciar

Număr sesizări	
Consiliul Superior al Magistraturii	5
Inspekția Judiciară	5
Parchete	1
Total	11

Trimestrul I/2018

Anexa IV

Organe ale administrației publice centrale și locale

Număr sesizări	
Prim - ministru	1
Ministerul Justiției	1
Ministerul Muncii și Justiției Sociale	4
Ministerul Finantelor Publice	3
Ministerul Educației	2
Ministerul Transporturilor	2
Ministerul Afacerilor Interne	7
Ministerul Economiei	1
Ministerul Sănătății	3
Curtea de Conturi a României	1
Garda Națională de Mediu	1
Garda Forestieră	1
Arhivele Naționale	1
Avocatul Poporului	3
Agentia Națională a Penitenciarelor	9
Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului	1
Autoritatea Nationala pentru Cadastru și Publicitate Imobiliara	2

Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietății	6
Inspectoratul General al Poliției Române	3
Autoritatea Națională pentru Comunicații	1
Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului	1
Inspekția de Stat în Construcții	1
Uniunea Națională a Judecătorilor din România	1
Arhiepiscopia Bucureștilor	1
Bănci	1
Primarii	19
Consilii Județene	1
Instituția Prefectului	10
Casa Națională de Pensii	1
Case Teritoriale de Pensii	1
Inspectorate Județene de Poliție	2
Inspectorate Școlare Județene	3
Inspectorate Teritoriale de Muncă	1
Total	96